

РАЗРАБОТКА ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РЕГИОНЕ (В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ)

Тибин С.В.

*Тибин Сергей Валерьевич - студент магистратуры,
факультет государственного муниципального управления,
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского
Институт открытого образования, г. Бор*

Аннотация: в данной статье рассмотрены основы функционирования и правового регулирования сферы физической культуры и спорта, а также основные проблемы ее развития в Российской Федерации. В работе отмечается, что необходимость повышения эффективности управления сферой физической культуры и спорта в нашей стране подразумевает рациональное использование имеющихся возможностей и затрачиваемых усилий в целях решения кардинальных задач не только на государственном уровне, но и на уровне регионов и муниципалитетов в их составе.

Ключевые слова: физическая культура, массовый спорт, здоровье населения, регионы России, государственная поддержка, муниципальное образование.

Согласно мировому опыту, физическая культура и спорт способны универсально и в комплексе решать проблемы повышения уровня здоровья населения страны (ее регионов), тем самым, способствуя здоровому морально-психологическому климату в коллективах предприятий (организаций) и в обществе в целом. При этом, устойчивая тенденция повышения социальной роли физической культуры и спорта проявляется в таких функциях, как:

- повышение роли государства в развитии физической культуры и спорта;
- широкое использование физической культуры и спорта в профилактике заболеваний и укреплении здоровья населения;
- продление активного творческого долголетия населения;
- организация досуговой деятельности и профилактика асоциального поведения молодежи;
- вовлечение в занятия физической культурой и спортом трудоспособного населения;
- использование физической культуры и спорта в социальной и физической адаптации инвалидов, детей-сирот;
- повышение дохода от реализации услуг учреждений спортивной индустрии;
- усиление объема спортивного теле-, радиовещания и роли телевидения в развитии физической культуры и спорта;
- развитие физкультурно-оздоровительной и спортивной инфраструктуры с учетом интересов и потребностей населения [3].

Тем не менее, состояние здоровья большинства населения нашей страны продолжает оставаться наиболее тревожным фактором, требующим кардинальных решений. Следовательно, для подготовки обоснованных решений по совершенствованию принципов управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне, необходимо провести анализ функционирования сложившейся на сегодня системы физической культуры и спорта в целом по России, ее регионам, а также в зарубежных странах.

Для Нижегородской области эта сфера представляет значительный интерес, поскольку город является одним из тех, кто вписывает имена своих спортсменов в мировые спортивные достижения, всегда славился спортивными традициями. С другой стороны, физическая культура и массовый спорт являются той сферой, которая в значительной мере обеспечивает физическое здоровье всего населения. Поэтому муниципальную политику в области физической культуры и спорта можно рассматривать как весьма важную задачу.

В соответствии с Федеральным законом , от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [1] (далее - Закон) физическая культура и спорт являются средствами профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности, воспитания патриотизма граждан, подготовки к защите Родины, развития и укрепления дружбы между народами. При этом Закон гарантирует права граждан РФ на равный доступ к занятиям физическими упражнениями и спортом.

Государственная поддержка сферы физической культуры и спорта в стране осуществляется в соответствии с программами развития физической культуры и спорта на всех уровнях, утверждаемыми, соответственно, Правительством РФ, органами исполнительной власти регионов РФ по представлениям федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Олимпийского комитета России и других физкультурно-спортивных организаций, органами местного самоуправления [5, с. 22].

С целью достижения наивысших спортивных достижений населением страны государство:

- увеличивает количество спортивных школ всех видов и типов, училищ олимпийского резерва по подготовке спортсменов высокого класса, укрепляет их материально-технические базы;
- ведет строительство новых и модернизацию существующих баз и центров подготовки сборных команд РФ по различным видам спорта, учебных зданий, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений, образовательных учреждений среднего профессионального, высшего профессионального образования;
- выделяет ассигнования на комплексные научные исследования по проблемам развития спорта;
- стимулирует деятельность физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортсменов высокого класса и обеспечивает их участие в международных соревнованиях;
- поощряет меценатство и благотворительность в рассматриваемой сфере;
- обеспечивает пропаганду физической культуры и спорта, физкультурно-спортивного и олимпийского движения в соответствии с законодательством РФ.

Виды спорта в зависимости от участия человека в спортивных состязаниях делятся на: игровые, спортивные единоборства и иные виды [6].

В нашей стране вопросы развития физической культуры и спорта относятся к одним из ключевых направлений социальной политики и в зависимости от включения в программы Олимпийских игр виды спорта разделены на: олимпийские, летние, зимние и неолимпийские. Согласно Закону, в нашей стране создан Олимпийский комитет России, Параолимпийский комитет России, а также общероссийские, региональные и местные спортивные федерации, физкультурно-спортивные организации и спортивные клубы [8, с. 41].

Согласно данным всероссийского реестра видов спорта, в РФ признано 169 видов спорта. В 2016 году он был дополнен 150 новыми дисциплинами, а также 4 видами спорта, в том числе компьютерный спорт, спортивная йога. В целях развития видов созданы и действуют 96 общероссийских общественных организаций, которые получили госаккредитацию. В 2016 году Россия приняла решение приравнять киберспорт к видам спорта. Таким образом, теперь все соревнования по киберспорту будут проходить под эгидой Министерства спорта.

У нашей страны огромный социальный потенциал физической культуры и спорта, который необходимо использовать на благо процветания России. В последние несколько лет массовый спорт в России развивается очень хорошими темпами – об этом свидетельствует целый ряд опросов и косвенных показателей (например, таких, как существенное сокращение в стране потребления алкоголя и табакокурения) [13]. Причём снижение потребления пива, вина и крепкого алкоголя стало настолько значительным, что правительство было вынуждено сократить акцизы, а также вернуть рекламу пенного напитка на экраны телевизоров.

Культура здорового образа жизни всё более прочно входит в быт россиян, что находит своё позитивное отражение в увеличении продолжительности жизни, в повышенном интересе к правильному питанию, похудению, различным физическим практикам в кругу друзей и семьи. Это подтверждает и социологическое исследование ВЦИОМ, посвящённое выявлению численности россиян, занимающихся двигательной активностью и использующих различные диеты. Так, за последний год доля россиян, с той или иной периодичностью занимающихся спортом, существенно выросла (с 52% в 2014 г. до 61% в 2015 г.) [13], достигнув максимума за девять лет. В таблице 1., можно увидеть динамику по годам.

Таблица 1. Динамика доли россиян, занимающихся спортом в 2006-2015 гг., %

Занимаетесь ли ВЫ физкультурой, спортом или нет? (закрытый вопрос, один ответ)	2006 г.	2008 г.	2009 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Да, регулярно	9	9	12	13	15	13	16
Да, время от времени	16	17	16	18	20	21	24
Очень редко	19	18	17	17	17	18	21
Никогда	55	54	53	52	47	48	38
Затрудняюсь ответить	1	2	2	-	1	1	1

Согласно данным табл. 1., количество россиян, занимающихся двигательной активностью регулярно, выросло с 9% в 2006 г. до 16% в 2015 г. Неплохая динамика прослеживается и в численности тех, кто занимается двигательной активностью время от времени – с 16% в 2006 г. до 24% в 2015 г. Весьма примечательным является и тот факт, что количество россиян, кто никогда не занимается спортом, резко

уменьшилось за последнее десятилетие – с 55% в 2006 г. до 38% в 2015 г. Однако на долю улучшения работы государственных и муниципальных структур по физкультуре и спорту приходится не более 10 - 15% от полученного эффекта. Основным мотивационным ресурсом стал рост доходов населения, который и обусловил изменение культуры отдыха и структуры досуга.

Свою лепту в данный список вносит и массовая автомобилизация россиян - многие жители России постоянно пользуются личными автомобилями, что автоматически ограничивает их возможности в приёме алкоголя.

Мощным ресурсом в становлении нового образа жизни является фитнес-индустрия, которая в течение последних полутора-двух десятков лет прививает россиянам вкус к занятиям двигательной активностью и правильному питанию. Велик также вклад телевидения и интернета, которые уделяют физической активности, спорту, правильному питанию и похудению всё больше места.

Выделяемые на любительский, семейный, школьный, студенческий, инвалидный спорт государством средства намного меньше денег, расходуемых на профессиональный спорт. Если указанная пропорция изменится в пользу подавляющего большинства россиян, то позитивная динамика, отмеченная выше, сохранится.

Цель Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р) - создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта. Согласно данным на рис. 1 количество занимающихся физической культурой и спортом в 2020 г. должно возрасти с 490 тыс.чел. в 2016 г. до 560 тыс.чел. в 2020 г.

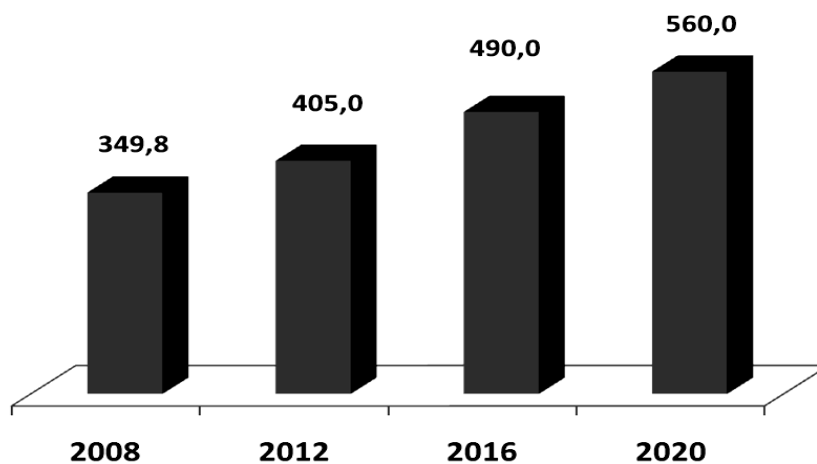


Рис. 1. Количество занимающихся физической культурой и спортом (тыс. чел.) согласно Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [12]

Для достижения данной цели в рамках федеральной адресной инвестиционной программы на 2016 год (далее ФАИП), утвержденной Минэкономразвития России письмом от 29 декабря 2015 г. № 38411-ОФ/Д17и с учетом изменений, Минспорт России принимает участие в реализации федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (далее - Программа).

На реализацию мероприятий по софинансированию из федерального бюджета в 2016 году объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) по направлению «массовый спорт» были предусмотрены средства из федерального бюджета в объеме 2331390 тыс. рублей. Фактические расходы субъектов Российской Федерации за 2016 год составили 91,9% (1161109,09 тыс. рублей) от запланированных. Освоение за счет всех источников финансирования с начала года составляет 3096370,81 тыс. рублей [13].

В 2016 году заключено 28 соглашений с субъектами Российской Федерации, предусматривающие софинансирование из федерального бюджета строительства и реконструкции 38 объектов массового спорта на территории субъектов Российской Федерации, а также разработки проектно-сметной документации на 7 объектов спорта Республики Крым.

В 2016 году введено в эксплуатацию 24 спортивных объекта из запланированных 24. При этом объект «Реконструкция здания МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32 имени Г.А. Сборщикова» г. Пермь (пристройка спортивного зала)» не введен в эксплуатацию в установленный срок (декабрь 2016), а «Спортивный зал в г. Вилуйске», ввод которого был запланирован на 2017 год, введен в декабре 2016 года. Вместе с этим, в 2016 году в соответствии с Соглашением от 03.06.2016 № 266 Кемеровской

области доведены лимиты федерального бюджета, в том числе, на реконструкцию санной трассы в д. Тебеньковка Кемеровского района в объеме 100000 тыс.рублей в рамках Программы. Строительство объекта планировалось осуществить в рамках строительства региональных спортивно-тренировочных центров необходимых для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации» в рамках Программы.

В 2016 году государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ не заключен. Строительство объекта не начато в связи со значительным увеличением стоимости строительства Объекта по причине изменения норм законодательства, а также в связи с дополнительными требованиями Федерации санного спорта России.

Одной из главных функций Минспорта России является удовлетворение общих потребностей, в том числе потребностей в здоровом образе жизни и в занятиях физкультурой и спортом.

В настоящее время утверждены 93 федеральных стандарта спортивной подготовки по видам спорта, всего подготовку резерва осуществляют 5036 спортивных организаций, общая численность лиц, занятая в системе подготовки резерва, составляет 3 млн 630 тысяч 38 человек, из них 3 млн 269 тысяч 341 спортсмен и 95 тысяч 848 тренеров [12].

За 2016 г. в нашей стране было проведено 322 физкультурных мероприятия среди различных групп населения. Доля населения России, систематически занимающаяся физической культурой и спортом, увеличилась за 2016 год до 34,2% [12].

В 2016 году обеспечено достижение следующих показателей развития сферы - доля населения, систематически занимающаяся физической культурой и спортом, увеличена до 34,2 процента (план - 32 процента), доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличена до 74,8 % (план - 64%)¹.

Количество инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, составило 977600 человек или 12,1% от числа инвалидов в России, которые не имеют противопоказаний для занятий. Единовременная пропускная способность объектов спорта увеличена до 47,6% (план - 34%) [12].

В 2016 году Минспортом проведено 322 физкультурных мероприятия среди различных групп населения - 187 для детей и учащейся молодежи, 119 - для лиц средних и старших возрастных категорий, 16 - для инвалидов.

Спортивную подготовку проходят 3,2 млн человек, из них на тренировочном этапе - 940 тысяч, на этапе совершенствования - 55 тысяч, высшего спортмастерства - 18 тысяч. «В лидерах футбол - 410 тысяч, волейбол - 240, спортивная борьба - 233, легкая атлетика - 213, плавание – 204

Согласно реалиям сегодняшнего дня, как эффективный и инновационный механизм, способствующий более полной интеграции лиц с ограниченными возможностями в общество, выступает адаптивный спорт [14], что проявляется в спорте высших достижений, когда спортивные результаты лиц с ограниченными возможностями достигаются на пределе человеческих возможностей. Социальная де их активность выражается в использовании мобилизационных механизмов тренировочно-соревновательной деятельности, которая, в свою очередь, проявляется, в рациональной организации образа жизни, целеустремленности, собранности, быстроте оценки ситуации и принятия решений и пр.

В целях реализации новых социальных требований к системе физической культуры и спорта в России развивается комплекс мер по улучшению физкультурно-спортивной работы и формированию здорового образа жизни населения. Например, начиная с 2017 и по 2020 годы, в стране планируется множество крупных международных спортивных соревнований: 2017 - Чемпионат мира по бобслею и скелетону 2017 (в Сочи), 2017- Кубок конфедераций по футболу, 2018 - Чемпионат мира по футболу и 2019 - Зимняя Универсиада (в Красноярске).

Анализ состояния и развития системы физической культуры и спорта в России показывает, что к настоящему времени в стране сформировались ее основы, но есть предпосылки для дальнейшего ее развития.

Наряду с имеющимися или предлагаемыми программами развития физической культуры и спорта, в нашей стране необходимы поведенческо-ориентированные программы, направленные на развитие стремлений людей к здоровому образу жизни и занятиям физкультурой и спортом. Зарубежными аналогами поведенческих программ можно назвать такие: «Джонсон и Джонсон», «Здоровье ради жизни», «Здоровое сердце», «Жизнь - будь в ней», «Тримминг 130», «Здоровье и поведение школьников» и др. В нашей стране также есть несколько таких программ, среди которых: Всесоюзный комплекс ГТО, система производственной физической культуры и т.д.

Почти во всех странах мира созданы и действуют общенациональные движения по оздоровлению граждан с целью активного включения физической культуры и спорта в их образ жизни, и возглавляют эти движения первые лица страны (Президент, Глава Правительства). Кроме того, за рубежом, за

¹ Доля граждан РФ, систематически занимающихся спортом, увеличилась до 34,2%. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://tass.ru/sport/4141831/> (дата обращения: 22.05.2017).

развитие спорта в городах, помимо муниципальных органов власти, ответственны коммуны, общины, вырабатывающие и осуществляющие совместно с действующими спортивными организациями муниципальную и коммунальную спортивную политику. В нашей стране по этому вопросу есть целый ряд проблем, это:

- ошибочные приоритеты в регионах страны на уровне департаментов (отделов) спорта, когда определяющий показатель заключается не в приобщении населения к массовому физкультурно-спортивному движению, а в подготовке спортсменов высокого класса, их выступления на чемпионатах различных уровней;

- нарушения в пропорции средств районного (местного) бюджета на развитие спорта для всего населения и для высших достижений;

- бесконтрольный расход финансов на проведение соревнований и одновременный дефицит средств бюджета на развитие материально-технической базы для отрасли физической культуры и спорта.

Тогда как на современном этапе особое значение в системе управления физической культурой и спортом отводится более тесному взаимодействию органов здравоохранения, образования, труда, обороны, внутренних дел и других заинтересованных министерств и ведомств. При этом, между ними должны быть четко распределены и согласованы компетенция и полномочия, функции и ответственность, как на федеральном уровне, так и на уровне регионов России, в том числе в муниципалитетах.

Целесообразно усиление роли федеральных округов в организации и проведении физкультурно-спортивной работы, осуществлении координации с регионами, что позволило бы усовершенствовать вертикальные связи федерального центра с федеральными округами РФ. В такой модели ответственность общественных физкультурных организаций за развитие видов спорта и привлечение максимального количества людей к занятиям физической культурой и спортом будет выше.

Общественным организациям рекомендуется больше привлекать волонтеров и больше внебюджетных средств для развития физкультурно-спортивной инфраструктуры. Как это действует почти во всех зарубежных странах, в качестве внебюджетных источников средств целесообразно привлекать отчисления от лотерей, тотализаторов, прав телетрансляций и т.д.

В целом деятельность Олимпийского комитета России, различных федераций спорта (по видам), ассоциаций, союзов, обществ необходимо направить на тесное взаимодействие с государственными органами управления по реализации общей стратегии развития физической культуры и спорта в России.

Список литературы

1. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» с изменениями и дополнениями от: 23 июля, 25 декабря 2008 г., 7 мая, 18 июля, 25 ноября, 17 декабря 2009 г., 7 мая, 27 июля, 29 ноября, 13 декабря 2010 г., 23 февраля, 21 апреля, 19 июля, 6 ноября, 3, 6 декабря 2011 г., 10, 28 июля, 3, 25 декабря 2012 г., 7 мая, 7 июня, 2, 23 июля 2013 г., 4, 23 июня, 31 декабря 2014 г., 6 апреля, 29 июня, 5 октября, 3 ноября 2015 г., 5 апреля, 1 мая, 2 июня, 3 июля, 22 ноября 2016 г., 28 марта, 17 апреля 2017 г. // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://base.garant.ru/12157560/1/#block_100#ixzz4jpCt17OG/ (дата обращения: 22.05.2017).
2. *Андреев В.И.* Педагогика творческого саморазвития: Инновационный курс. Книга 2. - Казань: Изд-во Казанского ун-та, 2015. С. 243-290.
3. *Горелов А.А., Горелов С.А., Сокорев В.В, Румба О.Г.* физкультурное образование // Открыт. текст электрон. периодич. издание. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lib.sportedu.ru/press/tpfk/1999N2/Index.htm/> (дата обращения: 22.05.2017).
4. *Дуплинская Е.Б., Селиванов К.С.* Приоритеты государственной политики в финансировании физической культуры и спорта в РФ // Молодой ученый, 2014. № 11. С. 204-207.
5. *Зуева И.А.* Социальное значение физической культуры и спорта в условиях современного города // Молодой ученый, 2015. № 15.1. С. 22-23.
6. *Короткова Е.А.* Оптимизация учебного процесса по физической культуре в общеобразовательной школе на основе технологии дифференцированного физкультурного образования // Открытый текст: электрон.периодич.издание «Физическая культура». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lib.sportedu.ru/press/fkvot/2001N2/Index.htm/> (дата обращения: 22.04.2017).
7. *Короткова Е.А., Сулейманов И.И.* Концепция технологии дифференцированного физкультурного образования: Учеб. пос. Тюмень: ТюмГУ, 2014. 24 с.
8. *Лукьяненко В.П.* Концепция модернизации системы общего среднего физкультурного образования в России. / В.П. Лукьяненко. М.: Советский спорт, 2013. 120 с.
9. *Сулейманов И.И.* Система основных понятий теории физической культуры. Учеб. пос. Тюмень: ТюмГУ, 2014. 30 с.

10. Сулейманов И.И. Основные понятия теории физической культуры: их сущность и соотношение // Теория и практика физической культуры, 2016. № 3. С. 12–16.
11. Чижов А.О. Проблемы государственного финансирования физической культуры и спорта Российской Федерации // Известия Санкт - Петербургского университета экономики и финансов, 2015. № 4. С. 219–221.
12. Доля граждан РФ, систематически занимающихся спортом, увеличилась до 34,2%. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://tass.ru/sport/4141831/> (дата обращения: 22.05.2017).
13. О динамике развития массового спорта в России в 2015 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://vadim-galkin.ru/sport-2/research/o-dinamike-razvitiya-massovogo-sporta-v-rossii-v-2015-g/> (дата обращения: 12.05.2017).
14. Подробнее на ТАСС. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://tass.ru/sport/4141831/> (дата обращения: 25.05.2017).