

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РОССИИ

Воронова Е.А.

*Воронова Елизавета Андреевна – студент бакалавриата,
кафедра политического управления, факультет политологии,
Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург*

Аннотация: особые экономические зоны способствуют развитию отдельных регионов и всей страны, укреплению внешнеторговых связей, пополнению бюджета, развитию отраслей промышленности и увеличению числа рабочих мест. В статье проанализировано функционирование особых экономических зон на 2017 год, проблемы и перспективы.

Ключевые слова: особая экономическая зона, льготы, Министерство экономического развития РФ, Счетная палата РФ.

Многие страны используют особые экономические зоны для создания условий развития экономического и научного потенциала государств, привлечения отечественных и иностранных инвестиций. В различных вариантах экономические зоны существуют в КНР, США, Франции, Болгарии, Венгрии, Мексике, Ирландии и в ряде других государств. В России для эффективного стимулирования различных отраслей необходимо воспользоваться доказавшими в других странах действенными инструментами. Это налоговые льготы, таможенные пошлины, финансовая поддержка и помощь инвесторам для выпуска востребованного продукта.

В России экономические зоны начали появляться в новом тысячелетии. Международный опыт реализации подобных проектов адаптировали под реалии отечественной экономики страны. Особые экономические зоны создавались в качестве инструмента для диверсификации экономики и улучшения партнерства между государством и предпринимателями [4, с. 28]. Также существовала потребность в более эффективном использовании преимуществ регионов страны.

Полноценное развитие зон началось с принятия в 2005 году Федерального закона № 116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Под особой экономической зоной понимают ограниченную территорию, на которой устанавливаются особый режим и льготные условия хозяйственной деятельности иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями, отечественных предприятий и граждан [5, с. 338]. Особая экономическая зона создается на сорок девять лет, после истечения срока дальнейшая работа на территории не предусматривается. Экономические зоны выгодны не только предпринимателям и инвесторам, но и самому государству. Они способствуют развитию отдельных регионов, городов и страны в целом, укреплению внешнеторговых связей, пополнению бюджета страны, развитию отраслей промышленности и увеличению числа рабочих мест.

В России Министерство экономического развития по функциям особых экономических зон группирует их на четыре типа: промышленно-производственные, технико-внедренческие (инновационные), туристско-рекреационные и портовые. Инновационные зоны являются перспективными с точки зрения прибыли и будущего продукта. Они предназначены для размещения научно-исследовательских организаций, развития инновационных проектов, технологий, научного прогресса. Многие исследователи полагают, что разграничение зон по видам деятельности мешает более быстрому их развитию. Однако, возможно и существование комплексных особых экономических зон. Например, Крым имеет специальный статус для смягчения перехода бизнеса под действующее законодательство России.

Льготы для резидентов особых экономических зон подразделяются на налоговые, таможенные, административные и финансовые. Инвесторы освобождаются от уплаты некоторых налогов на фиксированный процент или в полном объеме. Налог на прибыль снижен до 2%, а в инновационных зонах его не нужно платить. Товары, произведенные на территории ОЭЗ, освобождаются от экспортных пошлин. Также обнулены таможенные пошлины на ввоз оборудования, а резиденты получают в пользование всю необходимую структуру. Административные льготы предполагают упрощение процесса регистрации организаций. Государство также может оказывать финансовую помощь в виде субсидий, дотаций и кредитов на аренду и земельные участки.

Согласно данным Министерства экономического развития РФ насчитывается 34 работающих особых экономических зон [3]. Из них десять являются промышленно-производственными. Это обширные территории, расположенные в крупных промышленных регионах страны: Республика Татарстан, Приморский край, Липецкая, Самарская, Свердловская, Псковская, Астраханская, Калужская, Московская и Тульская области. Близость к ресурсной базе для производства, доступ к готовой инфраструктуре и основным транспортным артериям — это основные характеристики промышленных зон. Самые известные из них «Алабуга» в Республике Татарстан, «Липецк» и «Тольятти».

Особых экономических зон технико-внедренческого типа, или инновационного, существует шесть. Пакет таможенных льгот и налоговых преференций, доступ к профессиональным кадровым ресурсам наряду с растущим спросом на новые технологии и модернизацию отраслей экономики делает территорию привлекательной для венчурных фондов, а также разработчиков и производителей высокотехнологичной продукции. Сегодня самая успешная из них «Дубна» в Московской области. Здесь появляются новые инновационные идеи и продукты: ядерно-физические и нанотехнологии, био- и медицинские технологии, композиционные материалы, проектирование сложных экономических систем, оборудование для гемодиализа. Эта зона к 2025 году должна принести 230 миллиардов рублей от 100 резидентов. К инновационному типу ОЭЗ также относятся «Санкт-Петербург», «Зеленоград», «Томск» и «Иннополис».

Особые экономические зоны туристско-рекреационного типа предлагают благоприятные условия для организации туристического, спортивного, рекреационного и других видов бизнеса. К ним относятся пятнадцать ОЭЗ, в том числе туристический кластер, состоящий из девяти зон. Более крупными являются «Байкальская гавань» в Республике Бурятия, «Бирюзовая Катунь» в Алтайском крае и «Ворота-Байкала» в Иркутской области.

Портовые особые экономические зоны расположены в непосредственной близости к глобальным морским торговым путям и воздушным коридорам. Среди них ОЭЗ в Мурманской области, «Советская Гавань» в Хабаровском крае и «Ульяновск-Восточный» в Ульяновской области.

Особые экономические зоны создавались для того чтобы сформировать мощные экономические центры в субъектах страны. Их деятельность в небольшой степени достигла поставленных целей. В 2017 года Счетная палата РФ по результатам контрольной проверки признала, что особые экономические зоны не стали действенным инструментом поддержки экономики [2]. Расходы на управление зонами увеличиваются, а рабочих мест недостаточно. Например, к 2016 году было создано 18 177 рабочих мест при 1 557 633 численности трудоспособного населения муниципального образования, на территории которого расположена особая экономическая зона [1]. К тому же строительство многих объектов инфраструктуры осуществлялось медленно, а срыв сроков приводит к отказу потенциальных резидентов. По результатам проверки также было выявлено, что бюджетные средства, выделенные на создание ОЭЗ, превышали их потребности.

В июле 2017 года Министерство экономического развития РФ опубликовало отчет о функционировании экономических зон за последний год [3]. По данным отчета показателем эффективности функционирования зон является увеличение количества зарегистрированных резидентов. К концу 2016 года зарегистрировано 525 резидентов, это 104% от плановых показателей. Около ста компаний являются иностранными.

В течение первых пяти лет заметных бюджетных эффектов от особых экономических зон не возникает. Тем не менее, улучшается имидж региона, увеличиваются инвестиции, начинает развиваться бизнес на смежной с зоной территории, где нет льготного режима. Стоит обратить внимание, что согласно мировому опыту финансовые вложения окупаются в течение 7-8 лет, а в России официальное создание особых экономических зон началось с 2005 года. Механизм использования ОЭЗ рискованный, но необходимый для политических и экономических прорывов.

Список литературы

1. За 10 лет ОЭЗ так и не стали действенным инструментом поддержки экономики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://audit.gov.ru/press_center/news/26369/ (дата обращения: 10.07.2017).
2. Отчет о результатах контрольного мероприятия [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru/upload/iblock/af3/af3cb9a7025f1dee9b62582497ff9862.pdf> (дата обращения: 12.07.2017).
3. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2016 год и за период с начала функционирования особых экономических зон [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/760efdea-088e-4a8a-8db7-28b51c9097fa/oez2016otchet.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=760efdea-088e-4a8a-8db7-28b51c9097fa/> (дата обращения: 12.07.2017).
4. *Суворова М.Е.* Создание и управление особыми экономическими зонами в регионах России // Стратегия устойчивого развития регионов России, 2013. № 13. С. 28-35.
5. *Филатов Ю.Н., Горчакова Е.А.* Роль особых экономических зон в социально-экономическом развитии регионов // Экономика и управление: новые вызовы и перспективы, 2012. № 3. С. 338-340.