

ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Киреев А.С.

*Киреев Александр Сергеевич – магистрант,
кафедра государственного и муниципального управления, факультет государственного и муниципального
управления и экономики,
Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, г. Уфа*

Аннотация: в статье анализируются цели, задачи, функции, принципы эффективной инновационной политики государства. На основании приведенных целей и задач рассматриваются меры и формы государственной поддержки инновационной деятельности. Автором уточняется определение понятия «эффективная инновационная политика государства». Указывается, что эффективность инновационной политики связана с целью социально-экономического развития государства и зависит от затраченных ресурсов по ее реализации.

Ключевые слова: эффективность, инновационная политика.

Понятие «эффективность» часто используется в повседневной жизни по отношению к разным видам деятельности и понимается скорее интуитивно. Под эффективностью той или иной деятельности часто подразумевается «минимум затрат для достижения максимального результата». В то же время данное понятие находит широкое применение и в различных науках. Современный экономический словарь под редакцией Б.А. Райзберга, определяет данную категорию как «относительный эффект, результативность процесса, операции, проекта, определяемые как отношение эффекта, результата к затратам, расходам, обеспечившим его получение» [4, с. 507].

Если исходить из позиций системного подхода, то эффективность системы, в общем случае, можно определить как «совокупность свойств, характеризующих качество функционирования системы, оцениваемое как соответствие требуемого и достигаемого результата» [2, с. 819]. В данном определении под эффективностью системы понимается ее качество, то есть совокупность свойств, обуславливающих ее пригодность (соответствие) для использования по назначению. В то же время данное качество достигается с помощью функций системы, для которых также применимо понятие эффективности. Под эффективностью функции системы понимается качество процесса функционирования системы, характеризующее его приспособленность к достижению цели функционирования (с учетом затрат, необходимых для достижения желаемой степени эффективности), а таким образом и к решению задач назначения системы.

Емкое определение инноваций было сформулировано С.Н. Мазуренко, который предложил рассматривать инновацию как последовательный трехэтапный процесс: получение нового знания – разработка новой технологии – создание нового продукта. Результатом является конкурентоспособный продукт, обладающий повышенными потребительскими характеристиками.

Под инновационной деятельностью в широком смысле понимается комплекс научных, организационных, информационных, технологических, финансовых и коммерческих мероприятий по трансформации нового знания в передовые продукты и технологии, осуществляемых как отдельными учеными и бизнесом, так и государственными структурами.

Между собой нововведение и инновационная деятельность естественным образом тесно переплетены, в частности, можно отметить их ориентированность на рынок, который выступает в качестве главного «эксперта» эффективности вложенных умений и знаний.

Как показывает практика, разработка и внедрение принципиальных нововведений практически невозможны без государственной поддержки и политической воли правящей элиты. Инновационная экономика не может возникнуть сама по себе без активной инновационной политики государства.

Государственная инновационная политика есть компонента социально-экономической политики, ориентированная на инновационную деятельность, ее дальнейшее развитие и стимулирование [1, с. 154].

Основная цель инновационной политики государства заключается в создании оптимальных условий достижения определенного уровня состояния общества и государства в соответствии с намеченными перспективами их развития.

Государственная инновационная политика призвана обеспечить условия, стимулирующие частный сектор к активному инновационному поиску и быстрому внедрению новых идей и высокотехнологичных разработок, что обеспечит долгосрочную конкурентоспособность всего государства в глобальной экономике. Таким образом, инновационную политику страны следует определять как комплекс мер и функций государства, направленных на создание механизма реализации инновационной деятельности, увеличение конкурентоспособности национальной наукоемкой продукции внутри страны и на мировых

рынках, включающих формирование и актуализацию нормативно-правовой базы, создание многоуровневой инновационной инфраструктуры.

Прежде всего, рассмотрим прямые формы инновационной политики. Они предполагают инвестирование, целевое и приоритетное кредитование инновационных проектов, лизинг, содействие в планировании инновационной деятельности. Кроме того, к прямым формам относится также инновационное государственное предпринимательство. Что же касается косвенных форм инновационной политики, то они предусматривают «мягкое» стимулирование инновационных процессов со стороны государства (в том числе, в частном секторе), а также проведение в отношении инновационных субъектов политики «наибольшего благоприятствования» и создание необходимого политического, делового, инвестиционного, правового и социального климата для научно-технического прогресса.

Государство призвано формировать, цели и принципы инновационной политики, и собственные приоритеты в этой области. Целями, как правило, являются увеличение вклада науки и техники в развитие экономики страны, обеспечение прогрессивных преобразований в сфере материального производства, экологической обстановки; сохранение и; развитие сложившихся научных школ.

Одновременно государство разрабатывает и принципы, на основании которых будет проводиться политика, в науке и инновационной сфере, а также механизм реализации этой политики. Эти принципы зависят от сложившейся хозяйственной системы страны, глубины воздействия государственных институтов на экономическую деятельность.

Основными задачами инновационной политики России являются:

- выделение приоритетов инновационной политики;
- разработка механизмов реализации выделенных приоритетов;
- активизация развития инновационной инфраструктуры;
- расширение практики использования в целях развития инновационной инфраструктуры производственных площадей и ресурсов государственных предприятий;
- ускорение внедрения в практику законодательства об инновационной деятельности;
- принятие мер по развитию финансовой системы для привлечения в инновационную область внебюджетных источников финансирования;
- оздоровление кредитной сферы;
- развитие венчурных и страховых механизмов и др.

Государственная инновационная политика выступает органическим элементом общей социально-экономической политики государства и должна быть направлена на осуществление следующих функций:

- формирующей, заключается в становлении и развитии инновационной модели экономики, основанной на приоритетном использовании наукоемких и информационных технологий при максимально эффективном использовании человеческого фактора;
- иницилирующей, посредством использования механизмов бюджетно-налоговой политики государство стимулирует хозяйствующих субъектов на осуществление инновационного процесса;
- организационной, подразумевающей проведение действий государства, направленных на создание инфраструктуры инновационного процесса.

В качестве основополагающих принципов инновационной политики можно выделить:

- законодательное обеспечение прав на объекты интеллектуальной собственности;
- свобода научно-технического творчества;
- комплексный и взаимосвязанный характер сочетания прямых и косвенных мер государственного регулирования;
- субсидиарный принцип финансирования субъектами инновационной деятельности (государственными органами управления и частными структурами) проектов, имеющих наиболее важное экономическое и социальное значение для страны;
- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях научных исследований;
- согласованность инновационной политики с общей социально-экономической;
- защита национальных интересов и стимулирование международной инновационной интеграции.

Эффективность инновационного развития зависит от эффективности деятельности каждого самостоятельного экономического агента из (научных организаций, предприятий, вузов, финансово-кредитных организаций), а также форм взаимосвязи между ними.

Государственное регулирование инновационных процессов реализуется посредством целенаправленного воздействия органов государственного управления и экономических интересов институтов инновационной системы.

Для повышения эффективности государственного регулирования инновационных процессов необходимо минимизировать затраты ресурсов на осуществление функций, при которых реализуется достижение целей функционирования.

К ресурсам системы государственного управления можно отнести [3, с. 44]:

- социальный ресурс - объективное отношение населения, гражданского общества к системе государственного управления;
- материально-технический ресурс, в частности, объекты собственности органов государственного управления;
- финансовый ресурс (государственный бюджет);
- организационный ресурс - система государственных органов, процессы и отношения между ними;
- кадровый ресурс - государственные служащие, предполагает их оценку по количественным и качественным критериям;
- административно-правовой ресурс - нормативно-правовые акты и практика их реализации.

На основании вышесказанного, эффективную инновационную политику государства определяем как совокупность мер и функций государства, направленных на создание механизма реализации инновационной деятельности для достижения цели социально-экономического развития общества с минимальными затратами имеющихся ресурсов. В данном определении, эффективность инновационной политики связывается с конечной целью ее реализации, а именно, с социально-экономическим развитием. Основной задачей инновационной политики указано создание механизма реализации инновационной деятельности. Эффективность привязывается к понятию ресурсов – указывается, что для того, чтобы инновационная политика считалась эффективной, необходимо чтобы затраты ресурсов на ее создание и реализацию были минимальными.

Список литературы

1. *Балабанов И.Т.* Инновационный менеджмент. Прогнозирование. Реинжиниринг. СПб.: «Питер», 2001. 300 с.
2. *Волкова В.Н. и др.* Теория систем и системный анализ в управлении организациями: Справочник: Учеб. пособие / под ред. В.Н. Волковой и А.А. Емельянова. М.: Финансы и статистика, 2006. 848 с.
3. *Галиуллин Т.Т.* Эффективность управления государственной службой в условиях административной реформы [Текст]: дис. канд. социол. наук: 22.00.08 / Т.Т. Галиуллин. Уфа: БАГСУ, 2010. 167 с.
4. *Райзберг Б.А.* Современный экономический словарь / Под общ. ред. Б.А. Райзберга. 6-е изд., перераб. и доп. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 300 с.