

ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ: ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Дмитриева Н.И.

*Дмитриева Надежда Игоревна — магистрант,
кафедра уголовного процесса, юридический факультет,
Кубанский государственный университет, г. Краснодар*

Аннотация: статья раскрывает актуальный и проблемный в настоящее время вопрос: совершенствование отдельных элементов правового статуса сотрудника полиции. На первый план выдвигается проблема реализации правовых запретов и ограничений, связанных с деятельностью сотрудников полиции. Цель статьи – проанализировать каждый из элементов правового статуса сотрудника полиции, а также выявить проблемы их правового регулирования.

Ключевые слова: правовой статус, сотрудник полиции, полиция, сотрудник органов внутренних дел, запреты и ограничения, противодействие коррупции.

Согласно ст. 2 Конституции РФ [1], человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Именно полиция как орган государственной власти в лице своих сотрудников призвана защищать блага, охраняемые Конституцией РФ, а именно: защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, противодействовать преступности, охранять общественный порядок, собственность и обеспечивать общественную безопасность (ч. 1 ст. 2 Федерального закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [3] (далее – Закон о полиции)).

Актуальность рассматриваемой темы обусловлена несколькими причинами. Во-первых, принятие в 2011 г. Закона о полиции явилось кардинальным изменением правовой регламентации положения сотрудника полиции, «завершилась эпоха милицейского законодательства, основанного на тотальном контроле за обществом, сформировавшемся еще в советский период» [10, с. 174]. Во-вторых, несмотря на происходящие в последние годы организационные реформы, касающиеся правового статуса полиции в целом, и, как следствие, правового положения сотрудников полиции, многие проблемы, существовавшие на протяжении многих десятилетий, так и не нашли своего разрешения. Так, деятельность полиции характеризуется невысокой эффективностью, что отражается на репутации как полиции в целом, так и ее сотрудников. В соответствии с данными «аналитического центра Левады в Москве лишь 1% опрошенных респондентов доверяют полиции. В целом этот показатель по России колеблется в пределах 25%. Для сравнения: правоохранительным органам в США доверяют 66-70% населения. Для Западной Европы этот показатель равен 61%» [7, с. 3]. Причиной такого отношения к деятельности сотрудников полиции является, в первую очередь, коррумпированность, которая «стала восприниматься как нечто совершенно естественное, "неизбежное зло", превратившись в систему, с которой, по мнению большинства, бессмысленно бороться – под нее можно лишь "подстраиваться"» [6, с. 3].

Решению указанных проблем, связанных с деятельностью сотрудников полиции, способствует совершенствование правовой регламентации и практической реализации отдельных элементов правового статуса сотрудников полиции.

Для начала отметим, что, в соответствии с ч. 1 ст. 25 Закона о полиции, сотрудником полиции является гражданин РФ, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание. В науке под правовым статусом сотрудника полиции понимается «законодательно установленные государством и соединенные права, обязанности и свободы, связанные с гарантией стабильности государственной и общественной жизни» [9, с. 8]. Определение понятия правового статуса сотрудника полиции напрямую связано с системой элементов, его характеризующих. По нашему представлению, в систему элементов правового статуса сотрудника полиции необходимо включить следующие составляющие: права, обязанности, правовые преимущества, а также ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции. Итак, рассмотрим каждый из указанных элементов правового статуса сотрудника полиции.

Права сотрудника полиции – это комплекс закрепленных нормами права дозволений, которые можно подразделить на две группы. К первой группе прав относятся общие права (и свободы), которыми сотрудник полиции обладает как гражданин РФ, т.е. это те права, которыми обладают все граждане РФ в соответствии с Конституцией РФ и другими законами, в том числе регламентированными Законом о полиции (ст. 28 – право на отдых, на оплату труда и т.д.).

Наибольший интерес вызывает категория специальных прав сотрудника полиции, которые характеризуют его именно как представителя органа государственной власти – полиции. Специальные права сотрудника полиции закреплены в ст. 28 Закона о полиции, к которым относятся права: на

обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для выполнения служебных обязанностей; на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности; на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности полиции; на продвижение по службе в полиции; на подготовку и дополнительное профессиональное образование; на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в соответствии с законодательством РФ и др.

Обязанности сотрудника полиции – это элемент его правового статуса, который выражается в установленной законом мере должного поведения. По аналогии с правами сотрудника полиции, его обязанности также можно подразделить на две группы: общие и специальные обязанности. Согласно ст. 27 Закона о полиции, сотрудник полиции обязан: выполнять служебные обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией); выполнять приказы и распоряжения руководителей (начальников), отданные в установленном порядке и не противоречащие федеральному закону; обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному начальнику, а при необходимости и к прямому начальнику, поставив при этом в известность непосредственного начальника; соблюдать при выполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций и т.д.

Важнейшим, на наш взгляд, в контексте рассматриваемой темы, является вопрос об ограничениях и запретах как элементе правового статуса сотрудника полиции. Согласно ст. 30.1 Закона о полиции, за несоблюдение сотрудником полиции ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [2] и другими федеральными законами, налагаются взыскания, предусмотренные Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5] (далее – Закон о службе в ОВД). Например, во избежание возникновения конфликта интересов, согласно п. 6 ч. 1 ст. 14 Закона о службе в ОВД, сотрудник полиции не может находиться на службе в ОВД в случае близкого родства или свойства с сотрудником ОВД, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Деятельность сотрудника полиции предполагает как запреты и ограничения, так и правовые преимущества. Помимо указанных выше федеральных законов, гарантии сотрудникам полиции закреплены в Федеральном законе от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4]. В науке, с учетом норм законодательства, к основным правовым преимуществам современного сотрудника полиции относят:

1) административно-правовые иммунитеты, которые выражаются в привлечении в отдельных случаях к дисциплинарной вместо административной ответственности, а также в запрете применения к сотрудникам, имеющим специальные звания, административного наказания в виде ареста;

2) привилегии, выражающиеся, например, в праве сотрудников, которым присвоено специальное звание полковника полиции и выше, а также имеющих ученую степень или ученое звание, на дополнительную площадь жилого помещения;

3) льготы, например, позволяющие сотрудникам, использующим личный транспорт в служебных целях, получить денежную компенсацию;

4) особые административные процедуры, например, детям сотрудников полиции места в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях по месту жительства и в летних оздоровительных лагерях независимо от формы собственности предоставляются в первоочередном порядке [8, с. 195].

Таким образом, под правовым статусом сотрудника полиции предлагаем понимать установленную законодательством, а также иными правовыми актами совокупность взаимосвязанных прав, обязанностей, запретов и ограничений, а также правовых преимуществ, обеспечивающих выполнение сотрудниками полиции возложенных на них функций. В рамках рассмотрения совершенствования правового статуса сотрудника полиции на первый план необходимо выдвигать содержание и механизм реализации правовых запретов и ограничений, позволяющих не допускать сотрудниками полиции злоупотребления полномочиями, контролировать их деятельность в целях реализации задач законодательства о противодействии коррупции.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок) // Собрание законодательства Российской Федерации, 2014. 4 августа. № 31. Ст. 4398.
2. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28 декабря 2017 г.) // Российская газета. № 266, 2008. 30 декабря.
3. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 5 декабря 2017 г.) // Российская газета. № 25, 2011. 8 февраля.
4. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 г.) // Российская газета. № 157, 2011. 21 июля.
5. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 1 июля 2017 г.) // Российская газета. № 275, 2011. 7 декабря.
6. *Виноградова В.С.* Правовой статус полиции в современной России: теоретико-инструментальный и сравнительный анализ: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2014. 201 с.
7. *Густова Л.В.* Организационные и правовые основы функционирования полиции России, Великобритании и США: сравнительно-правовое исследование: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2016. 23 с.
8. *Репьев А.Г.* Правовые преимущества как необходимый элемент укрепления правового статуса сотрудника органов внутренних дел (на примере участковых уполномоченных полиции) // Юристъ – Правоведь, 2017. № 4 (83). С. 194-200.
9. *Сальников А.А.* Правовой статус сотрудника полиции во второй половине XIX – начале XX века: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2010. 29 с.
10. *Сон М.М.* Правовой статус российского полицейского в современных условиях // Приоритеты развития социогуманитарного знания, экономики и права: научная дискуссия и эксперименты: сборник материалов научных исследований молодых ученых в рамках Международной научно-практической конференции / под общ. ред. С.Е. Туркулец, Е.В. Листопадовой, 2017. С. 173-180.