

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Абдулов А.Т.

*Абдулов Айдар Талгатович – студент,
Институт права
Башкирский государственный университет, г. Уфа*

Аннотация: статья посвящена анализу правового регулирования инвестиционной деятельности в сфере топливно-энергетического комплекса Российской Федерации. Рассматривается правовая политика России в сфере инвестиций в ТЭК, проводится анализ основных нормативных правовых актов, регулирующих указанную сферу. Выявляются проблемы правового регулирования инвестиций в ТЭК в отношении национальных и иностранных инвесторов.

Ключевые слова: инвестиционная деятельность, инвестиции, топливно-энергетический комплекс (ТЭК), правовое регулирование, инвестиционная политика, иностранные инвесторы, национальные инвесторы.

Как известно, на данном этапе развития российской экономики практически полностью оформилась некогда сформированная трехуровневая система её финансирования, которая включает в себя бюджетное финансирование, кредитование, а третьим звеном выступают инвестиции. В то же время на протяжении нескольких десятилетий топливно-энергетический комплекс (далее - ТЭК) есть основа не только энергетического сектора, но всей экономики Российской Федерации, что не поддается сомнению.

Таким образом, в условиях рыночной экономики сфера топливной энергетики не является исключением в плане нуждаемости в прямом и косвенном инвестировании для своего дальнейшего функционирования и развития. Поэтому согласимся с тем, что инвестирование в сфере топливно-энергетического комплекса играет большую, можно даже сказать, решающую роль.

В связи с вышесказанным определяющее значение имеет то, как регулируется инвестиционная деятельность в Российской Федерации в указанной сфере. Целью данной статьи выступает анализ правового регулирования инвестиций в топливно-энергетический комплекс в отношении национальных и иностранных инвесторов, отраженного в российском законодательстве.

По мнению Е.А. Землячевой, «качественный уровень и количественный рост инвестиций, их соотношение дают представление о проводимой государством инвестиционной политике, целью которой является поиск оптимального правового регулирования инвестиционной деятельности, национальных и иностранных инвесторов» [1, с. 14]. Так, согласно данным официальной статистики в 2015-2016 годах доля России составляла 8% от инвестиций в отрасли ТЭК в мире, для сравнения доля США составила 34% [2, с. 15]. Стоит также отметить, что на уровень развития инвестиционной сферы в России в свое время оказали влияние некоторые политические события и постепенный переход страны от командной к рыночной экономике, а также закрытость предприятий, работающих в сфере ТЭК, для иностранных инвестиций в годы политической напряженности международных отношений.

Что касается правовой политики в отношении инвестиционной деятельности в исследуемой сфере, то согласно подпункту 2 абзаца 21 пункта 2 главы 5 Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р энергетическая политика будет направлена и в том числе на «улучшение предпринимательского климата путем создания ясных и стабильных правил экономической деятельности компаний, гарантирующих соблюдение прав инвесторов за счет введения предсказуемого и сбалансированного режима налогообложения и нормативной правовой базы, защищающей права инвесторов и развитие конкуренции» [3], что предполагает реформирование законодательной базы, регулирующей инвестиционные отношения в сфере ТЭК, курс правовой политики направленный на предоставление инвесторам в топливно-энергетический комплекс более широкого круга прав, гарантий, а также льгот, что способствовало более быстрому темпу развития здоровой конкуренции в указанной сфере и, как следствие росту, уровня экономики страны, улучшению ее положения на международном рынке сырья.

Так, переходя к анализу нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность, необходимо заметить, что правовое регулирование данной сферы подразделяется на два пути: регулирование правоотношений с национальными инвесторами и регулирование инвестиционных правоотношений, осложненных иностранным элементом.

Итак, регулирование исследуемой сферы в первую очередь осуществляется Законом РСФСР от 26 июня 1991 г. № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» [4], который сохраняет свою силу по сей день. Данным нормативно-правовым актом в статье 3 определяется довольно широкий круг объектов инвестиционной деятельности, позволяющий заключить, что отношения в сфере ТЭК также

входят в поле действия данного закона. Отметим, что в качестве источников финансирования инвестиционной деятельности законодатель также включает и иностранные инвестиции. Также данный закон предоставляет инвесторам, в том числе иностранным, ряд гарантий защиты их инвестиций, к примеру, обеспечение равноправных условий деятельности, невозможность безвозмездной национализации и реквизиции инвестиций.

Следуя хронологии принятия нормативных правовых актов, следующим является Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» [5]. Согласно статье 2 указанного Закона «соглашение о разделе продукции является договором, в соответствии с которым Российская Федерация предоставляет субъекту предпринимательской деятельности на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск». Таким образом, предметом данного нормативно-правового акта являются инвестиционные отношения в сфере поисков, разведки и добычи минерального сырья.

Данным документом инвестору предоставляются некоторые права, гарантии и льготы, в числе которых право собственности инвестора на производимую продукцию, право на свободный вывоз сырья за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательством Российской Федерации, право на свободное и безвозмездное пользование геологической информацией о недрах, право свободного доступа к объектам трубопроводного транспорта и так далее.

Также отметим, что, соглашаясь со мнением М.Н. Паутовой, «такая форма иностранных инвестиций как соглашение о разделе продукции создала для иностранного инвестора более благоприятную форму инвестиций в нефтяную и газовую промышленность, чем для российских инвесторов» [6, с. 960], что она объясняет тем, что цель Российской Федерации в данном вопросе заключается не столько в привлечении иностранных инвестиций, сколько технологий, которыми обладают иностранные инвесторы в противовес национальным. Благоприятность инвестиций для иностранных элементов заключается в гарантиях, закрепленных в статьях 17 и 18 указанного Федерального закона, устанавливающих неприменение принятых во время действия соглашения нормативных правовых актов в отношении иностранных инвесторов, ухудшающих их положение и коммерческие результаты. Таким образом, как следствие, «государства, в том числе и Россия, прибегают к данной форме иностранных инвестиций и, таким образом, прибегают к применению в отношении иностранных инвесторов более благоприятного режима инвестиций, чем национальный режим» [7, с. 86].

Общие вопросы инвестиционной деятельности также регулируются следующими нормативными-правовыми актами:

- Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» [8];

- Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» [9];

- Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» [10].

Наибольший интерес вызывает последний из названных Федеральных законов. Согласно пункту 3 статьи 2 к отношениям, регулируемым данным законом в числе прочих относятся отношения по инвестированию иностранными инвесторами в хозяйственные общества, осуществляющие «геологическое изучение недр и (или) разведку и добычу полезных ископаемых на участках недр федерального значения». Данный документ предоставляет ряд правовых гарантий иностранным инвестициям, среди которых уже урегулированные иным нормативно-правовым актом гарантии от принудительных изъятий, компенсации и возмещение убытков, разрешения споров в судебном порядке, а также, так называемая, дедушкина оговорка, касающаяся неблагоприятного для иностранного инвестора изменения в законодательстве России.

Подводя итог вышесказанному, нами был проведен анализ актов, лежащих в основе правового регулирования в сфере топливно-энергетического комплекса, что позволяет нам заключить о степени урегулированности вопросов в данной сфере. Хотелось бы отметить, что сложности понимания объема и качества правового регулирования здесь служит наличие множество разрозненных нормативных правовых актов, которые зачастую просто повторяют положения друг друга, а отсутствие отдельного документа, регулирующего строго инвестиционные отношения в сфере ТЭК, способствует расплывчатости понимания, какие положения можно отнести к данной сфере, а какие к ней не применимы.

Согласимся с мнением М.Н. Паутовой относительно тенденции создания государством более благоприятной среды иностранным инвесторам нежели национальным, о том, что «ряд законодательных изменений периода кризисных явлений российской и мировой экономики, характеризуется смягчением

законодательных условий иностранных инвестиций в ТЭК, что объясняется насущной необходимостью их привлечения» [11, с. 1110]. Отметим также, что несмотря на улучшение положения иностранных инвесторов, осуществляющих свою деятельность в том числе и в сфере ТЭК, объем прав и гарантий, предоставляемых им, отличается в различных нормативных-правовых актах.

Список литературы

1. *Землячева Е.А.* Государственно-правовое регулирование инвестиционной деятельности в топливно-энергетическом комплексе Российской Федерации : автореферат диссертации. М. : 2008. 21 с.
2. Инвестиции в ТЭК: рост после кризиса на рынке нефти // Энергетический бюллетень, 2018. № 61. 28 с.
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2020 г.)
4. Закон РСФСР от 26 июня 1991 г. № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2020 г.)
5. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2020 г.)
6. *Паутова М.Н.* Правовой режим иностранных инвестиций в топливно-энергетическом комплексе Российской Федерации // Право и политика. 2016. № 8. С. 958 - 962.
7. *Печенкина Ю.В.* Особенности правового регулирования иностранных инвестиций в освоение месторождений нефти и газа // Вопросы российского и международного права. 2018. № 8. С. 82 - 93.
8. Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2020 г.)
9. Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2020 г.)
10. Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2020 г.)
11. *Паутова М.Н.* Формирование и развитие законодательства об иностранных инвестициях в топливно-энергетический комплекс Российской Федерации // Право и политика. 2016. № 9. С. 1105 – 1110.
- 12.