

# КЛАНОВОСТЬ В ПРАКТИКЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Гезгиева Д.М.

Гезгиева Дейси Муратовна – аспирант,  
кафедра социологии,

Южно-Российский институт управления

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации,  
г. Ростов-на-Дону

**Аннотация:** данная статья посвящена комплексному исследованию кланового подхода в практике государственного управления в республиках Северного Кавказа. Статья раскрывает содержание понятия «клановость», также в статье идет речь о минусах кланового подхода и их воздействии на социум. Приводится численность и состав рабочей силы в субъектах СКФО Российской Федерации. В завершении статьи автор затрагивает тему потребностей социума.

**Ключевые слова:** клановость, коррупция, клановый подход, этнократии, социум.

Формирование региональных этнократий на Северном Кавказе имело, с одной стороны, стабилизирующее значение, поскольку в определенной степени их представителям удалось отгеснить крайних националистов и на этой основе заключить своеобразный социально-политический контракт с федеральной властью. С другой стороны, развитие этнократических тенденций в регионе сопровождалось достаточно свободным законотворчеством и установлением неформальных правил игры, этнизацией различных сфер жизни региональных социумов.

Проблемы клановости и коррупции на Северном Кавказе весьма заметно тормозят развитие региона. Даже выделяемые регионам немалые средства из федерального бюджета не могут улучшить социальную ситуацию, пока не побеждены две беды, названные выше: коррупция и клановость, мешающие людям жить.

Отметим, не так давно приступивший к работе полпред президента на Северном Кавказе, Юрий Чайка, назвал коррупцию и клановость главными проблемами Северо-Кавказского федерального округа (СКФО).

Коррупция на Северном Кавказе отличается от всероссийской тем, что регионы, зачастую, подвержены клановой коррупции, которая подразумевает под собой продвижение определенными группами граждан своих родственников, пренебрегая более опытными и подготовленными кадрами.

Мы не можем говорить, что клановость на Кавказе удастся победить полностью, но можем смело заявлять о минусах кланового подхода в практике государственного управления и их воздействии на социум.

Самым большим минусом является защита интересов наиболее обеспеченных слоев населения, хотя ст.17 п.3 Конституции РФ гласит, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должны нарушать права и свободы других лиц.

Также коррупция и клановость служат главными препятствиями для реализации социально-экономических проектов по развитию Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) и нельзя забывать о нецелевом расходовании бюджетных средств, ведь за нецелевым расходованием следует и неосвоение стратегии развития Северного Кавказа.

Неосвоение бюджета влечет за собой:

1. злое, агрессивное общество
2. упадок экономики региона
3. отсутствие развитой инфраструктуры

В то время как клановость и этнократии на Северном Кавказе вредят развитию регионов в целом, мы наблюдаем за ущемлением граждан, живущих на территории СКФО.

Исходя из того, что на Северном Кавказе в практике государственного управления используют именно клановый подход, стоит отметить, что это влечет за собой не только, как уже отмечалось выше, агрессивное общество, но и высокий уровень безработицы, который, собственно, сказывается на экономике региона.

На рисунке 1 приводится численность и состав рабочей силы в субъектах СКФО Российской Федерации в возрасте 15 лет и старше за ноябрь 2019 г.- январь 2020 г.

Таблица 1. Численность и состав рабочей силы в субъектах СКФО Российской Федерации в возрасте 15 лет и старше за ноябрь 2019 г.- январь 2020 г.

	Численность рабочей силы,	В том числе		Уровень, в %		
		занятые	безра- ботные	участия в	заня- тости	безра- ботицы

	тыс. человек			рабочей силе		
<b>Северо-Кавказский Федеральный округ</b>	<b>4653,5</b>	<b>4128,5</b>	<b>525,0</b>	<b>61,4</b>	<b>54,5</b>	<b>11,3</b>
Республика Дагестан	1430,8	1237,7	193,1	61,7	53,3	13,5
Республика Ингушетия	259,8	191,4	68,4	72,6	53,5	26,3
Кабардино-Балкарская Республика	441,7	392,4	49,4	64,2	57,0	11,2
Карачаево-Черкесская Республика	210,1	186,2	24,0	56,0	49,6	11,4
Республика Северная Осетия – Алания	304,6	263,2	41,4	54,3	46,9	13,6
Чеченская Республика	635,5	549,6	85,9	64,9	56,2	13,5
Ставропольский край	1370,9	1308,0	62,9	59,6	56,9	4,6

Исходя из приведенного выше графика, мы видим, что Республика Ингушетия лидирует по уровню безработицы, следовательно, трудоустроиться в данном регионе практически невозможно.

Выше также упоминалось о том, что одна из причин кланового подхода в государственном управлении, то есть, неосвоение бюджет средств, влечет за собой злой социум и хотелось бы отметить почему.

У каждого из нас есть свои потребности, но не стоит при удовлетворении своих нужд, забывать о нуждах социума. Каждый нуждается в безопасности, любви, уважении, самосовершенствовании.

Согласно Маслоу, человеческие потребности располагаются в виде иерархии. Другими словами, появлению одной потребности обычно предшествует удовлетворение другой, более насущной. Маслоу определяет пять наборов целей, которые он именуется базовыми потребностями. К ним он относит: физиологические нужды, потребность в безопасности, потребность в любви, в удовлетворении чувства собственного достоинства и, наконец, потребность в самоактуализации.

На рисунке 2 приводится иерархия потребностей Абрахама Маслоу.



Рис. 2. Иерархия потребностей Абрахама Маслоу

Каждый человек, вне зависимости от его нации, расы, пола, сословия к которому он принадлежит и, в особенности, занимаемой им должности, нуждается в удовлетворении указанных выше потребностей, а именно: каждый нуждается в семье, имеет право на то, чтоб его любили и уважали, понимали и принимали, также каждый гражданин имеет право на качественное медицинское обслуживание.

К сожалению, в Северо-Кавказском федеральном округе, в силу применения кланового подхода мы наблюдаем, что потребности общества удовлетворены крайне слабо. Одной из причин неудовлетворения нужд общества является то, что здесь индивидов уважают в зависимости от того, к какой социальной иерархии они относятся, хотя практически весь социум прекрасно осознает почему в некоторых республиках Северного Кавказа нет элементарных ливневых стоков, почему улица, которая заасфальтирована буквально полгода назад вся в ямах и почему в некоторых селах Северо-Кавказского федерального округа до сих пор проблемы с водой и энергоснабжением.

Исходя из того, что в селах СКФО слабо развита система водо и энергоснабжения, стоит отметить, что физиологические потребности, многих граждан, проживающих на территории Северного Кавказа удовлетворены крайне слабо, ведь под физиологическими потребностями подразумеваются и жажда и голод, а для их удовлетворения, непосредственно, нужна вода, но, к сожалению, бывает и такое, что в некоторых селах СКФО воду отключают и во время месяца Рамадан.

Если говорить о потребности в уважении, то эта потребность жителей удовлетворена крайне слабо, так как при любых обстоятельствах, особенно, если предстоят какие-либо выборы, учитывается лишь мнение тех, кто относится к высшему классу и это, соответственно, тоже минус кланового подхода.

В принципе, потребности правящих семей Кавказа удовлетворены гораздо лучше, нежели потребности населения. Население пытается трудоустроиться любым путем: где-то прибегнув к своим связям, где-то дав взятку вышестоящему лицу, что уже незаконно со стороны относящихся к высшему сословию, а те, у которых нет ни того, ни другого становятся на учет в центры занятости, надеясь хоть когда-либо услышать заветное «у нас есть для вас интересное предложение».

Преодолеем ли клановость на Северном Кавказе? Вопрос риторический.

#### ***Список литературы***

1. Конституция РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 20.05.2020).
2. Федеральная служба государственной статистики: уровень безработицы [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.gks.ru/labour\\_force?print=1/](https://www.gks.ru/labour_force?print=1/) (дата обращения: 20.05.2020).