

**ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ПРОБЛЕМ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**
Журавлева Н.А.

*Журавлева Наталья Александровна – студент,
Тольяттинский государственный университет, г. Тольятти*

Аннотация: в статье рассматриваются ключевые проблемы правового регулирования современной государственной службы Российской Федерации, выявленные при анализе научной литературы и практического опыта последних лет. Ряд авторов считает ключевой проблемой отсутствие единого нормативно-правового акта, регламентирующего комплекс вопросов в сфере государственной службы. Некоторые проблемы с течением времени не теряют своей актуальности. На каждом этапе административной реформы находятся исследователи, отмечающие необходимость совершенствования правового регулирования трудовых правоотношений в сфере государственной службы.

Ключевые слова: государственная служба, правовое обеспечение, проблемы, административная реформа.

УДК 35.07

Государственная служба как специфический социальный институт, формируя нормы, правила и системы ценностей, способна влиять на процессы, протекающие в общественных структурах. Также государственная служба, обеспечивая деятельность органов власти, является важной функциональной составляющей процесса развития государства в целом.

Государственная служба имеет установленную нормативную правовую базу, которая детально регламентирует различные аспекты осуществления данного вида профессиональной деятельности. Данная база обладает большим количеством актов, положения которых изменяются или утрачивают свою правовую силу в зависимости от текущей социально-экономической и геополитической ситуации, актуальных управленческих трендов и т.п.

Становление института государственной службы в Российской Федерации на разных этапах сопровождалось наличием тех или иных правовых проблем.

Ключевые понятия, принципы и основные составляющие процессов, связанных с осуществлением государственной службы на территории Российской Федерации, регламентированы законодательством всех уровней: от Конституции РФ и профильных федеральных законов до конституций (уставов) субъектов РФ и региональных нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие вопросы. Некоторые авторы отмечают, что «административное законодательство регулирует основы устройства государственной службы, в частности основы управления государственной службой» [9, с. 603] и указывают на отсутствие единого нормативно-правового акта, регламентирующего комплекс вопросов государственной службы, что является одной из проблем, так как с позиции научного подхода продолжает быть актуальной необходимость в совершенствовании понятийного аппарата государственной службы в целях исключения случаев его неверного толкования [13, с. 148].

Так, например, М.Ю. Зенков видит решение в последовательном и комплексном приведении к единообразию всего законодательства о всех видах государственной службы: «во всех своих видах государственная служба должна подчиняться прежде всего выражению и реализации общенационального интереса, защите конституционных прав и свобод граждан, совмещая региональные, корпоративные, ведомственные и индивидуальные интересы и потребности» [8, с. 9] – чему и будет способствовать единое правовое поле.

Долгое время оставался открытым вопрос совершенствования правового регулирования трудовых правоотношений в сфере государственной службы. Ряд исследователей выделяли как основную причину кадрового дефицита на государственной гражданской службе Российской Федерации формальность требований к претендентам на замещение вакантных должностей, например, наличие высшего профессионального образования без указания специализации, что вполне соответствовало положениям Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

Отметим, что на данный момент действуют справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки (к укрупненным группам специальностей и направлений подготовки), к профессиональному уровню, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, который на регулярной основе актуализируется

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с положениями ч. 8 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Процесс совершенствования порядка отбора и оценки соответствия граждан Российской Федерации и гражданских служащих квалификационным требованиям для замещения должностей гражданской службы идёт постоянно. Так Федеральным законом от 29.12.2022 № 645-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» были внесены изменения, с учетом которых подготовлена актуальная редакция Методического инструментария по установлению квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы.

Подходы, содержащиеся в Методическом инструментарии, и квалификационные требования, входящие в состав указанного справочника, направлены на обеспечение надлежащего функционирования на гражданской службе системы профессионально-функциональных групп, предусматривающей классификацию должностей гражданской службы с учетом особенностей деятельности государственных органов, отражающих отраслевую структуру государственного управления и реализуемые ими функции.

Также правоведы связывают проблемы правового обеспечения прохождения государственной гражданской службы с достижением целей проводимой административной реформы, среди которых в первую очередь выделяют проблемы коррупции, выраженные «в том, что некоторые госслужащие используют занимаемое ими положение в своих корыстных целях», проблемы бюрократизации, связанные «со значительным ростом числа госслужащих и уровней иерархии системы государственного управления, узкой специализацией и т.п.» и проблемы эффективности выполнения госслужащими своих профессиональных обязанностей, что напрямую связано с отсутствием закрепленной системы мотивации государственных служащих, в том числе материальной и нематериальной [10, с. 31].

В исследованиях поднимаются вопросы эффективности выполнения госслужащими своих профессиональных обязанностей, и некоторые авторы отмечают, что основным критерием технической эффективности является «достижение заранее установленных, четко определенных и реалистичных целей. Данный критерий позволяет оценивать не только любые «косвенные» результаты, но и «прямые результаты» (в случае, если надо оценить их социальный эффект или качественный уровень)» [4, с. 18].

В научно-правовой литературе выделяют следующие критерии социальной эффективности:

1. Степень соответствия направлений, содержания и результатов профессиональной деятельности государственных служащих положениям административных и должностных регламентов государственного органа.
2. Легитимность решений и действий работников органов государственной власти, а также содержания нормативных актов, издаваемых ими в рамках своей служебной деятельности.
3. Качество коммуникаций (объем, характер) госслужащих с гражданами, их объединениями и организациями.
4. Уровень открытости и прозрачности процедур принятия решений в сфере государственного управления.
5. Соблюдение госслужащими правил этики и служебного поведения.

Выполнение указанных критериев на практике возможно только в рамках правового регулирования и в соответствии с требованиями к организации деятельности государственных служащих, потому что определение эффективности их деятельности зависит от качества её правового регулирования. Под правовым регулированием в учебниках по государственной службе понимается «система норм, связанных с определением правовых основ организации государственной гражданской службы субъекта РФ, правового положения государственных гражданских служащих субъекта РФ, а также норм, регулирующих прохождение государственной гражданской службы субъекта РФ» [3, с. 5].

Государственная служба в Российской Федерации тесно взаимосвязана с муниципальной. Несмотря на то, что формально органы местного самоуправления признаются независимыми, органы государственной власти оказывают значительное воздействие на все процессы муниципального управления. В связи с чем правоведы отмечают наличие противоречий в законодательстве, которые влияют не только на обеспечении государственной службы, но и муниципальной службы [6, с. 333].

Также некоторые исследователи продолжают говорить об обеспечении принципа единства системы государственной службы через регламентацию единых требований к соотношению классов чинов разных видов государственной службы (федеральной и субъектов РФ), а также государственной и муниципальной служб и т.п.

Доработка требуется и процедуре конкурсного отбора, закрепленной Указом Президента РФ от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации». Здесь, «важным направлением работы, является переход к созданию определенной централизованной базы оценочных заданий для того, чтобы ряд процедур оценки мог

проходить по унифицированным заданиям. Прежде всего, речь идет о том, чтобы выделить ту базовую составляющую, которую должен продемонстрировать любой кандидат, который хочет поступить на государственную и муниципальную службу» [6, с. 334].

К.А. Белостоцкий связывает развитие государственной службы в России с решением ряда проблем. По его мнению, «основной проблемой совершенствования государственной службы в России является повышение доверия граждан к аппарату государственной власти и его деятельности. Это обусловлено тем, что институт общественного мнения является одним из самых важных факторов демократии и реализации волеизъявления граждан, так как он является связующим элементом между властью и народом, гражданским обществом и государством. Повышение уровня доверия граждан к государственным служащим, по нашему мнению, обуславливается такими факторами как:

- усиление противодействия коррупции в сфере государственной службы;
- повышение компетентности государственных служащих;
- строгое соблюдение ими ограничений, установленных законом;
- нравственное воспитание государственных служащих;
- повышение корректности государственных служащих во взаимоотношениях с гражданами;
- повышение мотивации государственных служащих к повышению качества своей деятельности» [2].

Итак, анализ научных публикаций исследований проблем правового обеспечения государственной службы в Российской Федерации показал, что как вид профессиональной деятельности государственная служба должна активно развиваться и соответствовать актуальным направлениям деятельности. В этом контексте очень полезно изучать возможные проблемы на теоретическом уровне и разрабатывать практические рекомендации для их внедрения через закрепление определенных аспектов в законодательных актах Российской Федерации, касающихся государственной службы.

Ряд авторов сходятся во мнении, что ключевой проблемой в правовом обеспечении государственной службы является отсутствие единого нормативно-правового акта, регламентирующего комплекс вопросов в рассматриваемой сфере, несмотря на то, что на данный момент имеется большое количество нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы поступления и прохождения разных видов государственной службы. Здесь некоторые из исследователей расходятся во мнении: некоторые оценивают действующее законодательство с точки зрения охвата всех видов государственной службы как достаточно полноценное, а другие, наоборот, считают, что необходима доработка, например, разработка отдельного нормативного правового акта, регулирующего вопросы правоохранительной государственной службы.

Несмотря на то, что административная реформа государственной службы продолжается уже почти 20 лет, до сих пор исследователи отмечают, что с позиции научного подхода продолжает быть актуальной необходимость в совершенствовании понятийного аппарата государственной службы в целях исключения случаев его неверного толкования. Также на каждом этапе административной реформы находятся исследователи, отмечающие необходимость совершенствования правового регулирования трудовых правоотношений в сфере государственной службы.

Есть ряд авторов, которые оценивают правовое обеспечение государственной службы через призму реализации уже упомянутой административной реформы: а именно устранение в первую очередь проблемы коррупции, проблемы бюрократизации, и проблемы эффективности выполнения госслужащими своих профессиональных обязанностей, что напрямую связано с отсутствием закреплённой системы мотивации государственных служащих.

Список литературы

1. *Асриянц К.Г., Алимирзаева А.Д.* Перспективные направления реформирования государственной службы в РФ // Региональные проблемы преобразования экономики, 2018. № 12. С. 25-32.
2. *Белостоцкий К.А.* Проблемы государственной службы на современном этапе её развития // Отечественная юриспруденция, 2017. – <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-gosudarstvennoy-služhby-na-sovremennom-etape-eyo-razvitiya?ysclid=lrxti2j2m544777871>
3. *Бозиев А.М., Агеева Е.А.* Организационное и правовое обеспечение эффективности служебной деятельности государственного служащего // Вестник экспертного совета, 2021. № 1 (24). С. 3-7.
4. *Васильева Е.И., Зерчанинова Т.Е., Ручкин А.В.* Оценка эффективности деятельности государственных служащих // Управленческое консультирование, 2016. № 4. С. 14-26.
5. *Граждан В.Д.* Государственная гражданская служба: учебник для академического бакалавриата / В.Д. Граждан. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 468 с.
6. *Душейко А.А.* Перспективы совершенствования нормативно-правовой системы государственной и муниципальной службы в Российской Федерации // Международный научный журнал «Молодой ученый», 2021. № 20 (362). С. 333-335.

7. *Захарцова Н.А.* Административная реформа в России // Международный научный журнал «Молодой ученый», 2022. № 41 (436). С. 28-32.
8. *Зенков М.Ю.* Конституционно-правовые основы системы государственной службы Российской Федерации // Развитие территорий, 2018. № 4 (14). С. 6-9.
9. *Иваненко И.Н., Чермит Р.Р., Ачмиз А.Ю.* О системе государственной службы Российской Федерации // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета, 2017. № 128. С. 602-614.
10. *Кужугет С.А.* Административная реформа государственной гражданской службы // Экономика и бизнес: теория и практика, 2019. № 10-2 (56). С. 31-35.
11. *Лобачёва Ю.Н.* Анализ системы мотивации государственных гражданских служащих Российской Федерации // Вестник науки и образования, 2019. № 11-4 (65). С. 43-46.
12. *Михайлов М.С., Карпова М.А.* К вопросу о правовом регулировании государственной службы в Российской Федерации // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования, 2018. № 7 (33). Том 2. С. 68-72.
13. *Симонян К.А.* Некоторые проблемы правового регулирования видов государственной службы в Российской Федерации // научный журнал «Эпомен», 2020. № 38. С. 145-149.
14. *Ховалыг А-С.Р.* Этические нормы как часть квалификационных требований к должности государственного служащего // Инновационная наука, 2020. № 1. С. 70-71.